

О переходе на электронные формы ветеринарных сертификатов с 1 января 2018г

Переход на электронные формы ветеринарно-сопроводительных документов в мясной отрасли обеспечивает снижение затрат на их оформление и отказ от навязанных, избыточных или мнимых, но платных, ветеринарных услуг.

С
и
н
е
л
ь
н
и
к
о
в
М
а
к
с
и
м



Вячеславович

Заместитель руководителя
исполнительного комитета Национальной
Мясной Ассоциации

Одной из основных проблем ветеринарного надзора, рассматриваемых на всех уровнях власти, является устаревшая система оформления ветеринарных сопроводительных документов (ВСД). Ни для кого не секрет, что, несмотря на высокую степень защиты бланков ВСД, бланки теряются или воруются, и в дальнейшем по ним оформляется нелегальная продукция. Право на оформление ВСД на бланках строгой отчетности есть только у госветслужбы. Кроме того, участники рынка продукции животного происхождения вынуждены нести существенные расходы на оформление ВСД и навязанные сопутствующие услуги, монопольно оказываемые государственными ветеринарными службами. В крупных компаниях ежегодные расходы составляют десятки и даже сотни миллионов рублей. Оформление ВСД на бумаге превратилось для госветслужбы в источник пополнения бюджета, целую индустрию по выкачиванию денег из бизнеса. Критическим образом сместился акцент с основной деятельности госветслужбы по проведению противоэпизоотических мероприятий на зарабатывание на бланках ВСД и ветеринарных услугах.

Для решения «клубка» проблем на протяжении последних 8 лет в Россельхознадзоре ведется

большая работа по технологической модернизации ветеринарного надзора. Цель работы заключается в высвобождении государственной ветеринарной службы от несвойственных ей видов деятельности. И сегодня с уверенностью можно сказать, что в этой работе достигнуты качественные результаты, которые напрямую уже повлияли на экономику ведения бизнеса. Переход на оформление ВСД в электронной форме позволяет участникам рынка оформлять их в электронной форме без привлечения представителей государственной ветеринарной службы, а также отказаться от навязанных услуг, что минимизирует издержки бизнеса.

В результате перехода на электронный документооборот будет внедрена система прослеживаемости продукции животного происхождения, что является одним из основных условий развития экспорта.

Как известно, проблема эпизоотий на мясном рынке России стоит особо остро. Как показывает практика распространения африканской чумы свиней (АЧС), от заноса вируса АЧС не могут быть защищены ни малые хозяйства, ни промышленные предприятия высшей степени биологической защиты, пока не будет обеспечена прослеживаемость обращения живых животных и продукции животного происхождения. За прошедшие 10 лет убытки, связанные с распространением АЧС, оцениваются в десятки миллиардов рублей. Прослеживаемость позволяет детально видеть историю движения животных и продукции по все товаропроводящей цепи в режиме реального времени. В случае выявления риска становится известен источник его возникновения и все участники, связанные с ним. Это позволяет своевременно, а время здесь ключевой фактор, локализовать источник возникновения риска и исключить распространения вируса дальше по цепочке поставок. В случае необходимости может быть организован оперативный отзыв продукции с рынка. Прослеживаемость нужна и бизнесу, который получает реальные гарантии безопасности поступающего от поставщика продукта, и органам государственного ветеринарного надзора для принятия исчерпывающих и предельно адресных мер.

До 1 января 2018 года остается все меньше времени. Если посчитать количество рабочих дней, то эта цифра может испугать тех руководителей компаний, которые еще не приняли соответствующие управленческие решения. А именно, не назначили ответственного сотрудника, не утвердили план мероприятий, не определились с методом перехода (ручной ввод данных в ФГИС «Меркурий», интеграционное решение через API-интерфейс), не зарегистрировали в системе ответственных лиц, не начали пилотные тестирования.

Перенос сроков вступления в силу требования закона не планируется и не рассматривается. По имеющимся данным, единственное предложение Минсельхоза России о переносе срока вступления в силу закона на 1 год на продукцию, на которую в настоящее время не оформляются бумажные ВСД, пока не нашло поддержки. И это понятно. Срок переходного периода на внедрение электронных форм ветеринарных сопроводительных документов (ЭВСД) был достаточно комфортный - почти 2,5 года. Оформить ВСД на бумажном носителе с нового года будет невозможно.

Подробное описание того, как начать работать во ФГИС «Меркурий», опубликовано на портале vetrf.ru в разделе «Система Меркурий».

ФГИС «Меркурий», предназначенная для оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, являющаяся модулем ФГИС в области ветеринарии, введена в эксплуатацию в 2011 году и зарегистрирована в Минкомсвязи России.

Соответствие ФГИС в области ветеринарии требованиям, предъявляемым к государственным

информационным системам, установлено в ведомственных нормативных правовых актах Россельхознадзора, которые прошли согласование в компетентных федеральных органах исполнительной власти и направлены на государственную регистрацию в Минюст России.

Минсельхоз России совместно с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору разработал целый комплекс нормативных правовых актов, которые позволяют осуществить переход на ЭВСД уже сегодня. С перечнем этих актов можно ознакомиться ниже.

Отдельные действующие акты к 1 января 2018 года планируется доработать. В частности, предполагается расширить перечни для уполномоченных лиц организаций и аттестованных негосударственных ветеринарных специалистов, внести уточнения в порядок оформления ЭВСД.

Для расширения и уточнения перечня подконтрольных товаров, на которые имеют право оформлять ЭВСД негосударственные ветеринарные специалисты и уполномоченные лица, Минсельхоз России начал публичное обсуждение проектов приказов о внесении изменений в Приказы Минсельхоза России №№646, 647 от 18.12.2015 г.

Национальная Мясная Ассоциация (НМА) направила свои предложения по актуализации этих приказов. В частности, НМА поддерживает предложение Россельхознадзора о включении в приказы дополнительного назначения – направление на утилизацию. Это позволит не приглашать, например, в магазин или на производство государственного ветеринарного специалиста исключительно для оформления ВСД на продукцию (например, кость после обвалки), направляемую на утилизацию, переработку, уничтожение. Считаем также необходимым включить в приказы право оформлять ЭВСД на свиной жир, направляемый на технические цели, на яйцо столовое, мед, зерновые культуры, растения для технических целей, солому и фураж.

Принятые правовые акты позволяют уполномоченным лицам организаций, например, сотрудникам складов, менеджерам компаний оформлять ЭВСД на упакованную продукцию без участия государственных ветеринарных врачей, за услуги которых приходилось платить немалые денежные средства.

Более того, с 1 сентября 2017 г. вступил в силу приказ Минсельхоза России, регламентирующий порядок аттестации специалистов в области ветеринарии. Для прохождения аттестации ветеринарные врачи организаций могут обратиться с заявлением в управление ветеринарии любого региона страны. В каждом субъекте страны должны быть созданы аттестационные комиссии, которые будут проводить проверку знаний для принятия решения об аттестации. Аттестация позволяет ветеринарному специалисту организации оформлять ЭВСД практически на тот же перечень подконтрольных товаров, что и установлен для государственных ветеринарных врачей. Аттестованные специалисты, например, могут оформлять ЭВСД на живых животных, на не упакованную продукцию животного происхождения вне зависимости от глубины переработки.

Многие предприятия и операторы рынка уже сегодня работают в системе и оформляют ЭВСД. По данным оператора системы, по состоянию на август 2017 г. зарегистрировано 213,6 тысячи юридических лиц, оформлено 8,3 млн ЭВСД. В том числе 1,12 млн документов было выдано на мясо и мясные продукты, 1,39 млн — на мясо птицы, 4,29 млн — на готовую продукцию. Количество оформленных в августе 2017 года ЭВСД в 2,5 раза превышает их количество, оформленное в августе 2016 года.

Электронные ВСД принимаются органами ГИБДД наравне с бумажными ВСД. МВД России проинформировало территориальные подразделения Госавтоинспекции о том, что владелец (перевозчик) подконтрольного товара обязан по своему выбору представить номер электронного ВСД или предъявить соответствующий этому ВСД двумерный матричный штриховой код, сформированный ФГИС в области ветеринарии, либо представить распечатку формы для печати оформленного в электронной форме ВСД.

Согласно части 8 статьи 2.3 Федерального закона от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии", оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 №1140 "О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии" Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) определена оператором Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии.

Оператор разработал интеграционный шлюз, обеспечивающий возможность реализации интеграционных решений с использованием любых программных средств, в том числе на базе широко распространенного программного обеспечения.

По данным оператора, всего свои интеграционные работы завершили и ведут практическую работу по оформлению электронных ВСД через API-интерфейс 319 хозяйствующих субъектов из 51 субъекта Российской Федерации. По итогам августа 2017 г. всего в настоящее время ведут работы по интеграции на учебной версии системы без малого 1000 хозяйствующих субъектов и 9 учреждений госветслужб.

В ближайшее время многие крупные организации сетевой розничной торговли начнут активную фазу по внедрению ЭВСД, о чем будут проинформированы изготовители и поставщики. Те поставщики, которые окажутся не готовыми к оформлению ЭВСД, с 1 января 2018 г. очевидно столкнутся с трудностями при поставках товара в магазины.

На протяжении двух лет на площадке ECR-Russia ведется работа по подготовке единого стандарта маркировки продукции, поставляемой в сетевые розничные магазины, по актуализации правил оформления ЭВСД и расхождений, а также осуществляется выработка дополнительных требований к ФГИС «Меркурий» для упрощения процедур сопоставления ЭВСД с физическим товаром. В работе принимают участие как поставщики и производители, так представители ритейла.

ECR-Russia инициирует и проводит форумы и семинары, на которых рассматриваются вопросы электронного документооборота с широким кругом лиц, а также является постоянным активным участником круглых столов на других площадках.

Основные достигнутые договоренности заключаются в следующем. Маркировка коробов, а не потребительской единицы, штриховым кодом при поставках в розничные сети является обязательным элементом обеспечения идентификации логистических единиц в целях прослеживаемости в рамках работы с ФГИС «Меркурий».

Штрих-код однострочный, если между поставщиком и покупателем не согласовано иное. В этикетке используется штрих код в формате GS1-128. Код содержит такие обязательные атрибуты, как GTIN (штрих-код товара (коробки)), Net Weight (вес нетто) обязательный атрибут только для товаров с переменным весом, Production Date (дата производства),

Batch/lot number (номер партии). Допускается применение символики GS1 Data Bar Expanded Stacked с теми же идентификаторами применения или атрибутами.

Любые другие атрибуты (в том числе Количество упаковок, Дата окончания срока годности) могут быть включены в штрих-код как опциональные, если позволяет длина штрих-кода. Их наличие согласовывается между покупателем и продавцом индивидуально.

Для маркировки паллет используется Serial Shipment Container Code (SSCC). SSCC - незначимый номер, который не содержит никаких классифицирующих элементов и связывает информацию, закодированную в штриховом коде на логистической единице, с информацией, которой обмениваются торговые партнеры с помощью электронных бизнес-сообщений (EDI). По сути, SSCC - это ключ к информации, содержащейся в базе данных.

Основными проблемами, над решением которых сейчас ведется активная работа, по мнению участников рынка, являются отсутствие в круглосуточном режиме технической и консультационной поддержки со стороны оператора/разработчика системы, недостаточный уровень информирования о ходе доработки системы, недостаточный уровень покрытия некоторых удаленных регионов сетью интернет, отсутствуют утвержденные методические указания по обеспечению функционирования системы.

По имеющейся информации, в ближайшее время заработает call-центр. Вопрос качества покрытия сетью интернет остается пока открытым, но, возможно, по этому вопросу решения появятся ближе к концу года. Методические указания находятся на государственной регистрации в Минюсте России и будут опубликованы в скором времени.

Типичная ситуация, когда в отдельных регионах управления ветеринарии при наличии ЭВСД не разрешают перемещение продукции без дополнительного оформления ВСД на бумажных носителях или не принимают грузы с ЭВСД. Это является нарушением закона и должно рассматриваться в соответствующих компетентных органах. Но зачастую по понятным причинам предприятия не хотят вступать в конфликт с ветеринарными управлениями и не обращаются за защитой своих прав.

Не решенными остаются вопросы о регистрации и идентификации площадок (поднадзорных объектов) в системе. На стартовом этапе функция регистрации площадок была делегирована управлениям ветеринарии регионов. Однако практика показала, что такой подход неприемлем, так как в отсутствие единого стандарта ввода данных регистрация площадок проводится с грубыми ошибками. В результате в реестре фиксируются случаи наличия множества зарегистрированных площадок по одному и тому же объекту. Оператор планирует дать право хозяйствующим субъектам заводить и редактировать собственные площадки в системе, что должно снять эту проблему.

В сентябре началось тестирование новой версии системы, в которой учтены многие предложения бизнеса. После окончания тестирования новая версия будет доступна в боевом режиме.

Для решения проблем в системе в рамках рабочей группы при ECR-Russia ведется систематизация проблем и контролируется выполнение работ по их устранению. К основным проблемам следует также отнести низкое качество документации, ошибки и отсутствие последовательного изложения.

По результатам опроса, проведенного Национальной Мясной Ассоциацией среди

животноводов, производителей и поставщиков мяса, выявлены некоторые ошибки, допускаемые самими участниками рынка.

Так, например, некоторые участники опроса заявляют, что работы по внедрению ЭВСД ведутся полным ходом, однако оформление ЭВСД осуществляет представитель государственной ветеринарной службы региона. При этом руководство предприятия назначило сотрудника ответственного за внедрение ЭВСД. Это означает, что руководство предприятия не контролирует процесс внедрения ЭВСД, пустив все на самотек. На таких предприятиях не будет экономии средств на оформление ЭВСД, так как по-прежнему работы ведут государственные специалисты, оплата которых осуществляется по тарифам, установленным в регионе. Размер тарифов, как известно, может в разы отличаться от региона к региону, делая одних участников рынка менее конкурентоспособными по отношению к другим.

Одной из проблем, заявленных участниками опроса, является то, что не все контрагенты готовы работать с продукцией и принимать или оформлять электронные ВСД. По мере перехода отрасли на ЭВСД проблема будет решена. Предположу, что с момента активного внедрения ЭВСД в сетевых организациях розничной торговли рынок поставщиков быстро перейдет на электронные ВСД.

Многие участники рынка отмечают низкое качество или полное отсутствие информации на региональном и местном уровнях о вступлении в силу с 1 января 2018 года новых правил оформления ВСД. В этой связи, необходимо активизировать информационную работу региональных администраций и ветслужб по информированию участников рынка.

На предприятиях птицеводства, осуществляющих производство и убой птицы, переработку мяса птицы и реализацию мяса птицы и готовой продукции в России и на экспортных рынках, отмечается высокая степень готовности. По данным Росптицесоюза, полученным в результате опроса, проведенного среди 115 птицефабрик, к 01.01.2018 года подтвердили 100%-ю готовность оформлять ЭВСД 72% опрошенных предприятий, 20 % предприятий оценили свою готовность на уровне от 50 до 90%, 8% предприятий выразили неуверенность в готовности перейти на оформление ЭВС к началу года.

По оценкам Национального Союза свиноводов, предприятия, осуществляющие интенсивное разведение и убой свиней, переработку и реализацию продукции свиноводства и готовой мясной продукции, находятся в высокой степени готовности. Готовность перейти на оформление ЭВСД к 1 января 2018 года высказали все опрошенные компании, из них большая часть компаний уже оформляет ЭВСД или планирует осуществить переход на оформление ЭВСД в октябре – ноябре 2017 г.

Предприятия, осуществляющие мясопереработку, входящие в состав членов Национальной Мясной Ассоциации, Росптицесоюза, Национального союза свиноводов, подтверждают высокую готовность перейти на оформление ЭВСД с начала 2018 г. или уже сегодня оформляют ЭВСД.

Участниками ВЭД, осуществляющими импортно-экспортные операции ведется активная работа по переходу на ЭВСД и подтверждается готовность оформлять ЭВС с 01.01.2018 г.

Таким образом, на мясном рынке России в товаропроводящей цепочке от производства до розничного магазина отмечается весьма высокая готовность к оформлению ЭВСД, чему будет способствовать решение обозначенных технических вопросов.

Вопросов и проблем при запуске такой системы есть и будет, безусловно, много. Скорость их решение зависит от координации действий оператора, разработчика, регулятора и участников системы. Самым главным сегодня, на мой взгляд, является информированность участников о состоянии дел, о динамике решения проблемных вопросов. При этом от активности участников системы будет зависеть и скорость решения проблем.

Если у Вас есть вопросы по внедрению и использованию ФГИС «Меркурий», Вы можете задать их через [форму обратной связи](#) на сайте или по e-mail: pr@vniimp.ru

[Перечень нормативных актов](#)