

**Доклад «На острие вопроса... и снова о проблемах
практического применения технических регламентов», Янов Павел
Владимирович, начальник управления мясной и молочной
промышленности Министерства сельского хозяйства и
продовольствия Республики Беларусь**

О декларировании продукции

Согласно требованиям Технического регламента Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» «заявитель обязан обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническими регламентами Таможенного союза, действие которых на нее распространяется».

Декларирование соответствия серийно выпускаемой пищевой продукции осуществляется по одной из схем декларирования, установленных техническим регламентом.

Что включают схемы декларирования:

- формирование и анализ технической документации, в состав которой включается сертификат на систему менеджмента качества и безопасности, выданный органом по сертификации систем менеджмента;
- осуществление производственного контроля;
- проведение испытаний **образцов пищевой продукции;**
- принятие и регистрацию декларации;
- нанесение единого знака обращения;
- контроль за стабильностью функционирования системы менеджмента качества и безопасности.

Особо хочу отметить, что в настоящее время в технических регламентах отсутствует определение термина «образец» пищевой продукции, а также «типовой образец», и конкретно не указано, от какой совокупности продукции отбираются образцы. Как следствие, предприятия при выборе количества образцов для испытаний в целях декларирования соответствия руководствуются нормативно-правовыми актами, не противоречащими требованиям технических регламентов.

При этом хочу подчеркнуть, что в технических регламентах 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ТС 034/2013 и в Решениях ЕЭК нет нормы, прямо указывающей на необходимость испытаний образца каждого придуманного наименования продукции, что вызывает неоднозначное трактование данных требований.

Кроме того, в пункте 5 Решения Комиссии Таможенного Союза от 07.04.2011 № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки соответствия требованиям технических регламентов Таможенного

союза» указано, что при выборе схем и форм оценки соответствия необходимо учитывать **адекватность степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия** целям технических регламентов.

Таким образом, предприятия при испытании образцов продукции в рамках действующего законодательства с учетом установленных критериев определения однородности совокупности декларируемой продукции и оценки рисков, принимают решение о проведении испытаний на отдельных образцах с дальнейшим распространением результатов испытаний на всю совокупность однородной продукции.

Кроме того, помимо декларирования соответствия, подтверждение соответствия и обеспечение безопасности продукции осуществляется и другими мероприятиями и формами управления безопасностью пищевой продукции. Доказательными материалами, прямо или косвенно подтверждающими соответствие продукции техническим регламентам, могут являться другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия: протоколы испытаний основного сырья, декларации о соответствии и (или) протоколы испытаний на компоненты и материалы, применяемые при изготовлении продукции, на соответствие требованиям технических регламентов.

Также качество и безопасность выпускаемой продукции на этапах производства на предприятии обеспечивается путем проведения производственного контроля. Производственный контроль обеспечивается в виде производственно-лабораторного контроля, ветеринарно-санитарного контроля, контроля соблюдения технологической дисциплины, контроля средств измерения, оборудования, параметров окружающей среды на рабочих местах и входного контроля поступающего сырья и материалов. В рамках системы менеджмента качества и безопасности пищевой продукции протоколы испытаний являются верификацией принятых мер контроля.

Функционирование на предприятиях эффективных систем менеджмента пищевой безопасности (на соответствие требованиям ISO, НАССР и др.) обеспечивают управление опасностями. Производственные операции анализируются для предупреждения и выявления рисков при помощи применения предупредительных мер или их уменьшение до приемлемого уровня.

Ввиду очень широкого ассортимента продукции, вырабатываемом предприятиями, и постоянном его обновлении проведение испытаний каждого придуманного (торгового) наименования продукции с целью подтверждения соответствия приводит к значительным финансовым затратам.

При этом, в рамках одного ТНПА (ГОСТ, ТУ) продукция характеризуется общностью области применения, целевого назначения, имеет единую номенклатуру основных показателей качества и общие предельные их значения, требования к сырью регламентируются одними ТНПА, технологический процесс производства продукции осуществляется по единой технологии в рамках одного предприятия с обеспечением контроля соблюдения технологической дисциплины.

По законодательству производитель несет ответственность за качество и безопасность произведенной продукции.

По мнению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь действующая нормативно-правовая база позволяет гарантировать обеспечение безопасности производимой продукции на соответствие требованиям технических регламентов.

В свою очередь с целью однозначного трактования данного вопроса Республика Беларусь обратилась за разъяснением к Назаренко Виктору Владимировичу – члену Коллегии (министру) по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии с просьбой разместить информацию на сайте ЕЭК.

Одновременно Республика Беларусь рассматривает возможность внесения соответствующих изменений в технические регламенты 021/2011 или ТР ТС 034/2013.